

**שם הטופס: פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית**

פרק ראשי: התקשרויות זרכישות מספר הוראה: 7.2.6

פרק משני: ועדות מכרזים ועבודות מספר טופס: ט. 7.2.6.2

משרד/יחידה		יחידה מזמינה - הרשות לתכנון
יהודית כרמי		
פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית מס'		תאריך
בכפוף להחלטת ועדה מתאריך 16.11.2016		17.11.2016

רשם: אורנה קוסובסקי

ועדת הפטור המשרדית, לאחר שבחנה פרוטוקולים של ועדת המכרזים ואת המסמכים המצ"ב:

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה 3(29) תקנת משנה \_\_\_\_\_

מאשרת את ההתקשרות על פי תקנה \_\_\_\_\_ תקנת משנה \_\_\_\_\_ בכפוף לתנאים הבאים:

**התקשרות עם התאחדות הסטודנטים הארצית בפטור ממכרז על יסוד תנאי תקנה 3(29) לצורך ביצוע פרויקט שעניינו: השמת סטודנטים בעבודות חקלאיות לשנת 2017**

לאור שווי ההתקשרות וכן לאור ההחלטה בדבר פטור מפרסום הפטור כפוף לאישור ועדת פטור משרדית.

*הפטור חייב בחלוקה פרסום*

*אורנה*

לא מאשרת את ההתקשרות מנימוקים הבאים:


הערות נוספות


שם	מנכ"ל המשרד	יועץ משפטי	חשב
שלמה לבן אליהו	אפרת אביאני	אורלית שאוליאן	
חתימה			



**מדינת ישראל**  
**משרד החקלאות ופיתוח הכפר**  
**ועדת המכרזים המרכזית**

הנדון: התקשרות עם התאחדות הסטודנטים הארצית, בפטור ממכרז על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לצורך ביצוע פרויקט שעניינו: השמת סטונדטים בעבודות חקלאיות לשנת 2017

ע.ר. 580150100

החלטת הוועדה מיום: 16/11/2016

**פרוטוקול**

1. בפני הוועדה, בקשת יחידת המנכ"ל במשרד והרשות לתכנון לאישור התקשרות התאחדות הסטודנטים הארצית בפטור ממכרז על יסוד תנאי תקנה 3 (29) זאת לצורך הוצאה לפועל של פרויקט שעניינו: השמת סטונדטים בעבודות חקלאיות – "קטיף ישראלי 2017".

**רקע**

2. מתוך רצון לעודד עבודת צעירים בחקלאות נולדה יוזמה בשנת 2012 במסגרתה חברו אז התאחדות הסטודנטים ושתי מוצעות אזוריות (שנבחרו בשית"פ של המשרד על יסוד "קול קורא" שקבע קריטריונים לבחירתם) לפעול כך:

a. התאחדות הסטודנטים פרסמה "קול קורא", להשתתפות בתכנית להעסקת סטודנטים בעבודות חקלאיות במשך חופשת הקיץ ומכוחו ביצעה הליך של מיון הסטודנטים המבקשים להשתתף בתכנית, עפ"י קריטריונים שנקבעו מראש, זימון לראיונות וסינון המועמדים הכול תוך הקפדה על שקיפות ומתן הזמנות שווה לכל המעוניין.

b. בסיום הליך המיון והאיתור פעלו המועצות האזוריות לצורך השמת הסטודנטים הנבחרים בפועל במשקים שבתחום שיפוטן, בהתאם להעדפת הסטודנט (ככל שניתן), והן באמצעם לצרכים שעלו מהמשקים.

c. כמו המועצות היו אמונות על אספקת תשתית ללינה והסעדה לסטודנטים אשר השתתפו בתכנית.

d. במקביל, ביצעה ההתאחדות מעקב ובקרה על עבודת הסטודנטים וכן דאגה להכנת פעילות העשרה, בשעות הפנאי.

e. **התמריץ למשתתף** - כנגד השתתפותו של הסטודנט בתוכנית ובתנאי כמובן כי עמד בתנאיה במלואן, העביר המשרד להתאחדות תקציב עבור מענק המלגות לסטודנטים אשר השלימו את התכנית מחד, ותקציב למועצות בעבור שירותי ההשמה שנתנו (כך לדוגמא ביחס לשנת 2013 שילם המשרד סך של 42,250 למועצה אזורית ערבה תיכונה - 42,250 ₪ וסך של 20 אלף ₪ למועצה אזורית גולן).

f. שתי התקשרויות אלו הן זו של המשרד עם המועצות והן זו של המשרד על ההתאחדות בוצעו במסלולי פטור ממכרז על בסיס החלטותיה של ועדה זו. ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים נעשתה בפטור "ספק יחיד" (תקנה 3 (29)) וזו עם המועצות על יסוד תנאי תקנה 16 לאחר הנמקה כי מדובר בפעילות שהמועצה אחראית על ביצועה "מכוח דין". הפטור במסלול "ספק יחיד" עבר כמובן הליך פרסום כנדרש שלא הניב השגות כלשהן.

3. בשנת הפעילות השלישית (2014) בוצעה התקשרות בפטור ספק יחיד עם ההתאחדות בלבד.

4. למיטב הידיעה היום, ביחס לאותה שנה (2014) התחייבה ההתאחדות ליטול על עצמה את הצדדים "הלוגיסטיים" של הפרויקט ובכלל אלו: השמת הסטודנטים במשקים, איתור והצבת רכזים אחראים, הכנת תוכנית הדרכה עבורם, הכנה והעברה של תכנים חינוכיים (לימוד והעשרה) ועוד.

5. רק לאחר שניתן אישור הוועדה ונחתם הסכם מול ההתאחדות נודע לנו, כי בפועל פרסמה התאחדות הסטודנטים - בחודש אפריל 2015 - "קול קורא" שלמעשה קרא לגופים מעוניינים (מלכריים הפועלים שלא באמצעות קבלני משנה) לבצע את שירות ההשמה עבורה וזאת תוך שהיא מציינת מראש כי השריות ייעשה ללא מתן תמורה מצדה. למיטב ידיעתנו עמותת "ציוני דרך" היא שנבחרה ע"י ההתאחדות בסופו של יום למתן השירות הפועל.

6. לאחר שוודאה הוועדה באמצעות תנאים המפורטים כולם בסעי' 13 להחלטתנו מיום 22/12/2015 (המצ"ב) כי ההסתייעות בעמותה נעשית בהתאם אליהם, אישרנו את ההתקשרות עם ההתאחדות גם ביחס לשנת 2016 בהיקף כולל של 1.2 מלש"ח.

## הבקשה שלפנינו

7. הבקשה שלפנינו הנה לאשר התקשרות דומה עם ההתאחדות גם ביחס לביצוע הפעילות בשנת 2017.
8. לאור הדינמיות של ההליכים על פיהן יצא לפועל פרויקט זה בארבע השנים האחרונות, התחבטנו שוב היום חודש נובמבר 2016, בשאלה האם התקציב המיועד שברשות המשרד מיועד ל "רכש" (של שירותי ניהול ותכלול), מתן "תמיכה" (בסטודנט - בעצם מתן המלגה, בחקלאי - בעצם זכותו ליהנות מידיים עבודות ללא תמורה מצדו, או שמא בכלל עסקינן בתקציב שהוא מעין "חסות" שהמשרד פורש על הפרויקט).
9. לאחר דיון הגענו לכלל מסקנה כי מהות ההתקשרות הנה רכש שירותיו של גוף המסוגל לנהל ולתכלל את פעילות הפרויקט מראשיתו ועד סופו לרבות מרכיב תשלום המלגה "בסוף הדרך" ובתנאי כי הוא נעשה באופן מיטבי המבטיח את השגת המטרות שבבסיסו.
10. עם זאת אנו סבורים כי בחינה עיתית של השאלה מתבקשת. אנו מורים כי במהלך שנת 2017 יורחב הדיון בשאלה מעלה אל מעבר לפורום ועדת המכרזים ואשר על כן באחריות היחידה לקיים דיון רחב משתתפים שיבחן את הסוגיה על כלל היבטיה. כמו כן דיון זה יתמקד גם בשאלות כגון האם הפרויקט משיג את יעדיו? האם יש דרך טובה יותר או שונה להשגת היעדים? האם ייתכן מתווה אחר לביצוע אותה פעילות ממש וכן הלאה.

## הנמקות

11. התאחדות הסטודנטים בישראל הינה ארגון הגג של 64 אגודות סטודנטים בישראל ומייצגת מעל ל-300,000 סטודנטים מכל רחבי ישראל, ומכלל מוסדות הלימוד: אוניברסיטאות, מכללות מתוקצבות תחת ות"ת, מכללות לא מתוקצבות (מכללות פרטיות), מכללות להכשרת עובדי הוראה תחת משרד החינוך ומוסדות להנדסה (הפועלים תחת משרד החינוך ומה"ט).
12. התאחדות הסטודנטים הינה הארגון היציג של כלל הסטודנטים והסטודנטיות ופועלת דרך אגודות הסטודנטים הפרוסות בכל רחבי הארץ, ממכללת תל חי שבצפון ועד שלוחת אוניברסיטת בן גוריון באילת. כמו כן, ההתאחדות היא של הסטודנטים מעצם העובדה שאת האסיפה הכללית של ההתאחדות מרכיבות אגודות הסטודנטים אשר בתורן מרכיבות מכלל הסטודנטים במדינת ישראל אשר הינם חברים באגודות הסטודנטים השונות.
13. יציגות ההתאחדות עוגנה במסגרת חוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958. סעיף 4א לחוק קובע כי להתאחדות הסטודנטים יהיו שני נציגים במליג

שתפקידם לייצג את ציבור הסטודנטים. זאת בנוסף, לפרק ד' בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007, המעגן את קיומן של אגודות הסטודנטים המייצגות את ציבור הסטודנטים בכל אחד מהמוסדות האקדמיים.

14. בשונה מארגונים אחרים, התאחדות הסטודנטים מחזיקה **ביכולת הבלעדית להגיע לכל סטודנט וסטודנטית** ישירות באמצעות אגודות הסטודנטים השונות (בהתבסס על משלוח מיילים ישירות לסטודנטים לפי מאגרי המידע המוחזקים אצל אגודות הסטודנטים). זאת לצד כמובן אפיקי פרסום נוספים כגון דפי הפייסבוק של ההתאחדות ושל אגודות הסטודנטים, פרסומים בקמפוסים ועוד.

15. פעילות הסטודנטים תחת מחלקת המלגות של התאחדות הסטודנטים מתבססת על תוכנה שבפיתוחה הושקעו משאבים רבים וזמן רב באפיון המערכת, אשר מטרתה לתכלל את כל הליך יישום המלגה, הכוללים את שלב הרישום, זימון לראיונות וסינון המועמדים וכמובן דיווח ובקרה על שעות הפעילות באמצעות המערכת.

16. לפרוטוקול זה מצ"ב חוות דעת מקצועית להיות ההתאחדות "ספק יחיד" בנסיבות העניין, חתומה ע"י הנציג המקצועי המתאים (הגב' יהודית כרמי) כנדרש בתקנות.

#### החלטה

17. לאור המוסבר והמפורט מעלה מאשרת בזאת וועדת המכרזים את ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים הארצית בהיקף כספי כולל בשווי 1.2 מלש"ח [ביחס לביצוע הפעילות בשנת 2017], וזאת על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים.

18. יובהר כי אין מניעה שההתאחדות תסתניע בצדדים שלישיים לצורך מתן שירותי התכלול, ובלבד כי יתקיימו כל אלה:

a. הסיוע כאמור, **ניתן לה ללא תמורה** ונעשה, בדומה להליך שבוצע בשנת 2016 רק לאחר פרסום קול קורא פומבי הנותן הזמנות שווה להגשת הצעות (שיועבר לעיון ואישור מקדים במשרד) המבטיח שמירה על עקרונות השוויון ותקינות מנהלית בבחירת הגוף המסייע.

b. הסיוע ניתן רק ביחס למקטעים מסוימים, ובכל מקרה לא לעניין רכיב תשלום המלגות בפועל (המהווה את "לב הפרויקט"), **זה נשאר בידי ההתאחדות ואינו משורשר לביצוע בידי צד שלישי.**

19. ההתקשרות בפועל תעשה בכפוף לחתימת הסכם בין מורשי החתימה של המשרד וההתאחדות שיעגן את תכולת השירות ולוחות הזמנים לביצוע.

20. בכלל הסכם זה יוגדר כי מסמכי הקול הקורא שתפרסם ההתאחדות יכללו את התנאים הבאים:

- עבודת הסטודנט בחקלאות, בלא פחות מ- 34 שעות שבועיות ולא פחות מ 250 שעות במהלך החודשים אוגוסט-אוקטובר 2016 במשקים המשתתפים בתכנית אשר ייקבעו בהתאם להתקשרות המשרד עם המועצות האזוריות אשר ייבחרו על ידה להשתתף בתכנית.

- הקול הקורא יפרט עוד כי התוכנית תכלול פעילות העשרה אשר תתקיים שלוש פעמים בשבוע ותכלול הרצאות, סיורים, דיונים ופעילות גיבוש בנושאים: חקלאות, ציונות, סביבה, התיישבות, והיכרות עם הרעיון הקהילתי. הפנייה תפרט כי השתתפות במפגשים אלו הנה תנאי לקבלת המלגה.

- מסמכי הקול הקורא יקבעו עוד, כי במקרה ובו לא השלים הסטודנט את מכסת השעות הנדרשת בשל מניעות שנוצרה מן / על ידי הגורם שבמשקו התבצעה העבודה אזי במקרה כאמור תהיה למשרד הזכות לאשר את מתן המלגה גם ללא ההגעה לאותה מכסה נדרשת.

- אוכלוסיית היעד תוגדר בקול הקורא בהתאם להגדרת "סטודנט" ב"חוק זכויות הסטודנט" תשס"ז-2007.

- מסמכי הקול הקורא יבהירו לציבור הסטודנטים כי השתתפות בתוכנית והזכאות להגשת בקשות מוגבלת לסטודנטים הלומדים באופן פעיל בלבד.

- המסמכים יפרטו את כלל החובות האחרים/נוספים הנדרשים מן הסטודנט שיבחר לקחת בתוכנית.

- מסמכי הקול הקורא יפרטו באופן ברור את העקרונות לגיבוש זכאות למלגה וסכומיהם, כדלקמן:

- מלגה לסטודנט – סך בגובה 3,000 ₪ שישולמו לסטודנט בתוכנית, שביצע עבודה חקלאית במסגרת הפרויקט (בכפוף לעמידה מלאה בכל תנאיה) ובתנאי כי חתם על כתב התחייבות לקבלת מלגה שיצורף למסמכי הקול הקורא כחלק מהמסכים שעל הסטודנט לצרף לבקשתו.

- מלגת רכז אזורי - מסמכי הקול הקורא יאפשרו הגשת בקשה גם מצד "רכזים אזוריים" לצורך הפעלת התוכנית – הפנייה תפרט מהם התנאים לסיווג מגיש הצעה כ"רכז אזורי" ותציין כי מלגת רכז כזה תעמוד על סך של 8,000 ₪ שיוענקו לרכז שיבצע פעילות בהיקף של 400 שעות לכל הפחות בתוכנית.

▪ מלגת רכז ממונה - מסמכי הקול הקורא יאפשרו הגשת בקשה גם מצד "רכזים ממונים" לצורך הפעלת התוכנית – הפנייה תפרט מהם התנאים לסיווג מגיש הצעה כ"רכז ממונה" ותציין כי מלגת רכז כזה תעמוד על סך של 12,000 ש"ח שיוענקו לרכז שיבצע פעילות בהיקף של 600 שעות לכל הפחות בתוכנית. רכז אחד יוקצה לאזור הצפון (גליל, עמקים, גולן) ורכז שני יפעל באזור הדרום (ערבה תיכונה, חבל אילות, חבל לכיש). תפקיד הרכזים לנהל את הפעילות השוטפת בתקופת הקטיף.

▪ ייקבע בהסכם כי המשרד יאשר את הקריטריונים לאופן מיון הסטודנטים ובחירתם.


▪ ייקבע בהסכם כי המשרד יאשר את הקריטריונים לאופן הרצאת הסטודנטים לחקלאים.

21. ההתקשרות תהיה בתוקף לשנה אחת החל מתתימת החשבת על גבי הסכם בין ההתאחדות והמשרד.

22. תוקף הפטור הנו מיום אישור פרוטוקול זה ועד ליום 31/12/2017.

23. לאור שווי ההתקשרות טעון פטור זה גם את קבלת אישור ועדת הפטור המשרדית.

24. הפטור כפוף לחובת פרסום ותקף בהיעדר השגות.

 _____ נציג היחידה	 _____ אורליט שאוליאן חשבת המשרד	 _____ עו"ד ביזרמן אורי נציג היועץ המשפטי	 _____ אוהד דגמי יו"ר הועדה  _____ ינקו רבינוביץ, חבר
---	--	--	---

**טופס: "חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק**

**חוץ"**

משרד החקלאות	
יחידה מזמינה/מכון:	הרשות לתכנון
תאריך חוות דעת:	
בקשה מס' (פנימי):	

יש למלא את השדות המסומנים באדום בלבד

**אל: ועדת המכרזים**

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ**

**הבקשה מסתמכת על תקנה  3(29) /  3(31) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.**

**האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"ל:  כן  לא**

**סוג ההתקשרות:**

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

שם הספק:	התאחדות הסטודנטים הארצית
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ע"ר 58-015010-0
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	1,200,000
תקופת ההתקשרות:	2017

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה) = מפרט טכני**

מבוקשת התקשרות בפטור ספק יחיד עם אגודת הסטודנטים לשם ביצוע תכנית קיץ לסטודנטים המשלבת עבודה חקלאית יחד עם מסגרת קבוצתית של לימודי העשרה בנושאי חקלאות, צינות, וחברה. אשר במסגרתה תפעל האגודה עבור:

- פרסום קול קורא לסטודנטים, להשתתפות בתכנית להעסקת סטודנטים בעבודות חקלאיות במשך חופשת הקיץ.
- ביצוע הליך מיון הסטודנטים המבקשים להשתתף בתכנית, לרבות מיון עפ"י קריטריונים שנקבעו מראש, זימון לראיונות וסינון המועמדים.
- פרסום קול קורא לשיתוף פעולה ללא תמורה, להשמת הסטודנטים הנבחרים

במשקים, בהתאם להעדפת הסטודנט ככל הניתן, ולצרכים שיתקבלו מהמשקים.

4. מעקב ובקרה על עבודת הסטודנטים במהלך התכנית.

5. הכנת פעילות העשרה במסגרת התכנית.

6. תשלום המלגות באמצעות העברת צ'ק לסטודנטים בתום התכנית.

• למען הסר ספק מובהר בזאת כי השגה שתתקבל, ככל שתתקבל, תיבחן לאור המפרט הטכני והנימוקים המתוארים בפסקה הבאה ובחינת הנסיבות הרלוונטיות.

#### נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ

1. התאחדות הסטודנטים בישראל הינה ארגון הגג של 64 אגודות סטודנטים בישראל ומייצגת מעל ל-300,000 סטודנטים מכל רחבי ישראל, ומכלל מוסדות הלימוד: אוניברסיטאות, מכללות מתוקצבות תחת ות"ת, מכללות לא מתוקצבות (מכללות פרטיות), מכללות להכשרת עובדי הוראה תחת משרד החינוך ומוסדות להנדסה (הפועלים תחת משרד החינוך ומה"ט).

2. התאחדות הסטודנטים הינה הארגון היציג של כלל הסטודנטים והסטודנטיות ופועלת דרך אגודות הסטודנטים הפרוסות בכל רחבי הארץ, ממכללת תל חי שבצפון ועד שלוחת אוניברסיטת בן גוריון באילת. כמו כן, ההתאחדות היא של הסטודנטים מעצם העובדה שאת האסיפה הכללית של ההתאחדות מרכיבות אגודות הסטודנטים אשר בתורן מורכבות מכלל הסטודנטים במדינת ישראל אשר הינם חברים באגודות הסטודנטים השונות.

3. יציגות ההתאחדות עוגנה במסגרת חוק המועצה להשכלה גבוהה, תשי"ח-1958. סעיף 4 לחוק קובע כי להתאחדות הסטודנטים יהיו שני נציגים במליג שתפקידם לייצג את ציבור הסטודנטים. זאת בנוסף, לפרק ד' בחוק זכויות הסטודנט, התשס"ז-2007, המעגן את קיומן של אגודות הסטודנטים המייצגות את ציבור הסטודנטים בכל אחד מהמוסדות האקדמיים.

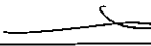
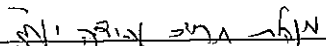
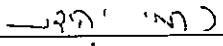
4. בשונה מארגונים אחרים, התאחדות הסטודנטים מחזיקה ביכולת הבלעדית להגיע לכל סטודנט וסטודנטית ישירות באמצעות אגודות הסטודנטים השונות (בהתבסס על משלוח מיילים ישירות לסטודנטים לפי מאגרי המידע המוחזקים אצל אגודות הסטודנטים). זאת לצד כמובן אפיקי פרסום נוספים כגון דפי הפייסבוק של ההתאחדות ושל אגודות הסטודנטים, פרסומים בקמפוסים ועוד.

5. פעילות הסטודנטים תחת מחלקת המלגות של התאחדות הסטודנטים מתבססת על תוכנה שבפיתוחה הושקעו משאבים רבים וזמן רב באפיון המערכת, אשר מטרתה לתכלל את כל הליך יישום המלגה, הכוללים את שלב הרישום, זימון

לראיונות וסינון המועמדים וכמובן דיווח ובקרה על שעות הפעילות באמצעות המערכת.

לאור הבימוקים שמניתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכרז. חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

		
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית